

ПРИЛОГ 2:

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлага

- 1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

До сада је у Републици Србији утврђено лучко подручје за потребе марине у Кладову, Голупцу и Смедереву, чиме су почели своје пословање да усклађују са одредбама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама.

- 2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима. Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлага и у чему се тај значај огледа?

У предметној области спроводи се Стратегија развоја водног саобраћаја Републике Србије од 2015. до 2025. године („Службени гласник РС”, бр. 3/15 и 66/20). Правни основ за доношење уредбе садржан је у члану 214а. ст. 1. и 4. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС”, бр. 73/10, 121/12, 18/15, 96/15 - др. закон, 92/16, 104/16 - др. закон, 113/17 - др. закон, 41/18, 95/18 - др. закон, 37/19 - др. закон и 9/20). Основни разлози које су навели за израду Претходне анализе основних фактора су туризам и пратеће услужне делатности смештаја и исхране, културне и спортске активности, те лов и риболов. Бездан својим географским положајем и окружењем, као и културним и историјским садржајима пружа могућност богате туристичке понуде током читаве године. Планирана локација пристаништа за посебне намене - марине за мала пловила у Бездану у директној је вези са зоном која је планирана за туристичко-комерцијалну намену. У планским актима предвиђена је изградња садржаја јавне намене – марине што би донело вишеструке користи за развој туризма. Марина је пристаниште за посебне намене на водном путу намењено за прихват, чување и опрему пловила која служе за рекреацију, спорт и разоноду. Развијањем мреже лучких подручја општина очекује да ће Агенција за управљање лукама од пристанишних такси обезбедити део средстава за уређење марине у Бездану.

- 3) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Уочено је да поједини привредни субјекти нису ускладили своје пословање са позитивним прописима и да Агенција за управљање лукама треба да преузме своје надлежности у области уређења рада лука и пристаништа. Усклађивање се огледа у утврђивању лучког подручја, затим лучки оператер који испуњава законске одредбе Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама добије одобрење од Агенције за

управљање лукама, пружа услуге и за то плаћа накнаду Агенцији за управљање лукама. На земљишту на коме се утврђује лучко подручје плански је предвиђена могућност изградње марине. По утврђивању лучког подручја утврђује се испуњеност услова из Уредбе о условима које морају да испуњавају луке, пристаништа и привремена претоварна места („Службени гласник РС”, бр. 33/15, 86/16, 54/19, 94/19 и 76/20), прописа донетог на основу члана 210. став 2. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама. Постојеће стање проузроковало је немогућност адекватног вршења надзора и наплате лучких накнада и такси.

4) Која промена се предлаже?

Потреба да усагласи своје пословање са позитивним законским прописима навели су Агенцију за управљање лукама да утврди лучко подручје у Бездану на коме су се и до сада обављале лучке операције укрцавања и искрцавања путника.

5) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Промена је неопходна због усклађивања досадашњег начина рада са одредбама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама.

6) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Одређивањем лучког подручја ће лучки оператери ускладити своје пословање са Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама, а на остале привредне субјекте одређивање лучког подручја неће имати утицаја.

7) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

8) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

9) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

10) Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Кључна питања за утврђивање циљева

- 1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Уредно пословање лучких оператера је значајно за Републику Србију јер се усклађује њихов рад са позитивним законским прописима и Агенција за управљање лукама ће почети да функционише у пуном обиму, а омогућује се и да наутички туристи остављају своје чамце у пристаништима за посебне намене-маринама. Очекује се повећање промета (унутрашњи превоз, увоз и извоз) на унутрашњим водним путевима Републике Србије до 2026. године за 30% у односу на 2014. годину. Такође циљ је да се плаћају уведене лучке накнаде које ће се искористити на унапређење лучких услуга.

- 2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).
- 3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?
- 4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

До доношења Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама није постојала Агенција за управљање лукама и није било одређених лучких подручја на којима се обављају лучке услуге, док је доношењем овог закона почело издвајање средстава од коришћења лучких услуга и њихово усмеравање да унапређење и модернизацију технологије пружања лучких услуга на лучким подручјима. Показатељ учинка: Повећање (увођење) плаћања накнаде за коришћење марине у Бездану, базна вредност у 2025. години 0% плаћених накнада за коришћење пристаништа на годишњем нивоу, циљана вредност у 2026. години 100% плаћених накнада за коришћење пристаништа.

Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

- 1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?
- 2) Нису разматране друге опције осим утврђивања лучког подручја за пристаниште за посебне намене- марине.
- 3) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?
- 4) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?
- 5) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?
- 6) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?
- 7) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?
- 8) Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?
- 9) Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

- 1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Лучки оператери ће плаћати накнаду за коришћење пристаништа, а Агенција за луке ће унапређивати пружање лучких услуга на целој територији Републике Србије и тиме унапредити развој водног саобраћаја наше земље.

- 2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?
- 3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?
- 4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?
- 5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?
- 6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Кључна питања за анализу економских ефеката

- 1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Трошкова за привреду нема већ се досадашњи рад појединих привредних субјеката усклађује са одредбама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама. Процењује се да ће марина у Бездану остваривати приход у укупном износу од 400.000 евра просечно годишње. Очекују се и додатни порески приходи по основу будућег пословања марине по основу ПДВ и пореза.

- 2) Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?
- 3) Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?
- 4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?
- 5) Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?
- 6) Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

- 1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Утврђивање лучког подручја неће проузроковати трошкове грађанима. По утврђивању лучког подручја Агенција за управљање лукама ће одредити оператера коме ће наутичари плаћати накнаду, средства иду граду. Не очекује се повећање накнаде за привез чамаца због ограничене платежне способности грађана. Развојем морине омогућиће се развој сектора који пружа услуге у угоститељству и развоју смештаја.

- 2) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?
- 3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?
- 4) Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр, промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Одређивање лучког подручја утицаће на отварање нових радних места.

- 5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр, на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?
- 6) Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?
- 7) Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

- 8) Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

Кључна питања за анализу ефеката на животну средину

- 1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Одређивање лучког подручја неће имати утицаја на животну средину, квалитет воде, ваздуха и земљишта.

- 2) Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?
- 3) Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?
- 4) Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?
- 5) Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

- 1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

За спровођење ове уредбе није потребно уводити организационе измене у Агенцији за управљање лукама.

- 2) Да ли постојећа јавна управа има капацит за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?
- 3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести ?
- 4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?
- 5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?
- 6) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?
- 7) Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Не постоје ризици због утврђивања лучког подручја пристаниште за посебне намене – марине у Бездану

Области планирања и спровођења јавних политика

- 1) Правосуђе и правни систем;
- 2) Јавна безбедност;
- 3) Одбрана;
- 4) Јавна управа;
- 5) Урбанизам, просторно планирање и грађевинарство;
- 6) Конкурентност;
- 7) Минералне сировине и рударство и енергетика;
- 8) Заштита животне средине;
- 9) Саобраћај и комуникације;
- 10) Запосленост и социјална заштита;
- 11) Здравство;
- 12) Спорт;
- 13) Омладина;
- 14) Образовање;
- 15) Пољопривреда и рурални развој;
- 16) Јавно информисање;
- 17) Култура;
- 18) Људска права и грађанско друштво (укључујући вере и дијаспору).

а) Надлежни орган за целу област у обавези је да у консултацијама са другим органима одреди „крвни” документ јавне политике – стратегију за област планирања и документе јавне политике ужег обухвата (програм), којима се разрађује посебан циљ стратегије;

б) Уколико стратегија за одређену област планирања не покрива неку тему или се појави нова тема или проблем, прво се израђује концепт политике као одговарајући документ јавне политике.

в) Идентификоване области планирања и спровођења јавних политика на националном нивоу су у директној вези са девет сектора¹ које је Влада одабрала за усвајање секторског приступа у процесу европских интеграција и које користи као полазну основу у планирању и спровођењу средстава Европске Уније и координацији међународне развојне помоћи.

¹ правда, унутрашњи послови, реформа јавне управе, развој људских ресурса и друштвени развој, конкурентност, животна средина и климатске промене, енергетика, саобраћај, пољопривреда и рурални развој